

ASAMBLEA LEGISLATIVA
Gerencia de Operaciones Legislativas
Sección de Correspondencia Oficial

Hora: 19:58
Recibido el: 30/03/23
Por: *K. J. J. J.*

San Salvador, 28 de marzo de 2023.

Señores Secretarios de la
Honorable Asamblea Legislativa,
Presente.

Señores Secretarios:

Cumpliendo especiales instrucciones del señor Presidente de la República, me permito presentar a esa Honorable Asamblea Legislativa, por el digno medio de ustedes, con base a lo establecido en el ordinal segundo del artículo 133 de la Constitución de la República, a efecto de otorgar la Iniciativa de Ley al Proyecto de Decreto Legislativo que comprende la **LEY DE FOMENTO A LA INNOVACIÓN Y MANUFACTURA TECNOLÓGICA**, dicha iniciativa tiene por objeto contribuir al crecimiento económico y el desarrollo sostenible del país mediante el fortalecimiento de la competitividad a través del fomento de la innovación y de la manufactura de tecnología desarrollada en el territorio nacional, promotora del crecimiento de la fuerza laboral capacitada para generar innovación tecnológica; así como, productos y servicios tecnológicos avanzados, fortaleciendo asimismo, el acceso a las cadenas de suministro esenciales para el desarrollo de la industria tecnológica.

En base al objetivo propuesto, respetuosamente pido a ustedes que esa Honorable Asamblea Legislativa conozca tal proyecto; en razón de ello, les solicito se de ingreso a esta pieza de correspondencia que comprende dicho proyecto, a efecto que se cumpla con la formalidad del proceso de formación de ley, todo con la intención que el mismo sea aprobado oportunamente conforme a derecho.

DIOS UNIÓN LIBERTAD

ASAMBLEA LEGISLATIVA
Leído en el Pleno Legislativo el:

Firma: _____

Maria Luisa Hayem Breve
MARÍA LUISA HAYEM BREVE,
Ministra de Economía.



ASAMBLEA LEGISLATIVA
Gerencia de Operaciones Legislativas
Sección de Correspondencia Oficial

Por: _____
Recibido en: _____
Hora: _____



[Handwritten signature]

ASAMBLEA LEGISLATIVA
Leído en el Pleno Legislativo el:



SECRETARIA JURIDICA DE LA PRESIDENCIA

San Salvador, 28 de marzo de 2023

SEÑORA MINISTRA:

Con la correspondiente **INICIATIVA DE LEY** otorgada por el señor Presidente de la República, con base a lo establecido en el artículo 133, ordinal segundo de la Constitución de la República, atentamente le remito el Proyecto de Decreto Legislativo que comprende la **LEY DE FOMENTO A LA INNOVACIÓN Y MANUFACTURA TECNOLÓGICA**; dicha iniciativa de ley tiene por objeto contribuir al crecimiento económico y el desarrollo sostenible del país mediante el fortalecimiento de la competitividad a través del fomento de la innovación y de la manufactura de tecnología desarrollada en el territorio nacional, promotora del crecimiento de la fuerza laboral capacitada para generar innovación tecnológica; así como, productos y servicios tecnológicos avanzados, fortaleciendo asimismo, el acceso a las cadenas de suministro esenciales para el desarrollo de la industria tecnológica; en consecuencia, puede usted presentarlo al Órgano Legislativo, a fin de gestionar su oportuna aprobación.

DIOS UNIÓN LIBERTAD



CONAN TONATHIU CASTRO,
Secretario Jurídico de la Presidencia.

LICENCIADA
MARÍA LUISA HAYEM BREVÉ,
MINISTRA DE ECONOMÍA,
E.S.D.O.

DECRETO N°

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR,

CONSIDERANDO:

- I. Que el artículo 101 de la Constitución de la República prevé que es obligación del Estado promover el desarrollo económico y social mediante el incremento de la producción, la productividad y la racional utilización de los recursos.
- II. Que las industrias de innovación tecnológica contribuyen al crecimiento económico, al empleo y bienestar social.
- III. Que uno de los principios de la Agenda Digital El Salvador 2020-2030 es el Desarrollo Económico y Digital, para lo cual sugiere el fortalecimiento de las actividades económicas que permitan el crecimiento de la productividad y la competitividad del país, como lo son aquellas derivadas de industrias de innovación tecnológicas.

POR TANTO,

en uso de sus facultades constitucionales y a iniciativa del presidente de la República, por medio de la ministra de Economía,

DECRETA, la siguiente:

LEY DE FOMENTO A LA INNOVACIÓN Y MANUFACTURA DE TECNOLOGÍAS

CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

Objeto

Art 1.-La presente ley tiene por objeto contribuir al crecimiento económico y el desarrollo sostenible del país mediante el fortalecimiento de la competitividad a través del fomento de la innovación y de la manufactura de tecnología desarrollada en el territorio nacional, promotora del crecimiento de la fuerza laboral capacitada para generar productos y servicios tecnológicos avanzados, fortaleciendo asimismo, la participación en las cadenas de suministro esenciales para el desarrollo de la industria tecnológica a nivel global.

Finalidad

Art.- 2. La presente ley tiene por finalidad:

- a) Acelerar la innovación y manufactura tecnológica, tales como, componentes de microelectrónica y semiconductores;
- b) Desarrollar materiales innovadores y tecnologías de procesamiento;
- c) Liderar el desarrollo de manufactura de tecnología avanzada en Latinoamérica;
- d) Ampliar y diversificar el talento humano salvadoreño para manufactura tecnológica;
- e) Desarrollar, escalar y promover la educación y capacitación en manufactura tecnológica avanzada, fortaleciendo las conexiones entre los empleadores y las organizaciones educativas;
- f) Mejorar el acceso y las interconexiones de la cadena de suministro y ampliar los esfuerzos para reducir las vulnerabilidades de la cadena de suministro para la innovación y manufactura tecnológica;
- g) Fortalecer y revitalizar los ecosistemas de innovación, manufactura tecnológica y su comercialización; y
- h) Proporcionar incentivos apropiados mediante la reducción de impuestos y otros incentivos diseñados específicamente para fomentar la inversión y el desarrollo de la industria tecnológica en el territorio nacional.

Autoridad

Art. 3.- La aplicación de la presente Ley corresponderá al Ministerio de Economía. La vigilancia y control efectivo del régimen aduanero y fiscal corresponderá al Ministerio de Hacienda, conforme a esta Ley, su Reglamento y demás normativa fiscal. Para lo cual podrán realizar inspecciones con el fin de constatar el cumplimiento de las obligaciones legales.

Atribuciones de la Autoridad

Art.4.- La Autoridad tendrá las siguientes atribuciones:

- a) Regular el funcionamiento y aplicación de la presente ley;
- b) Emitir Acuerdos de Calificación conforme lo establecido en la presente ley y su reglamento;
- c) Realizar inspecciones y controles para verificar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en la presente ley;

- d) Fomentar el diseño y la implementación de políticas públicas para facilitar la innovación tecnológica industrial y promover la cooperación y el intercambio entre los principales organismos de innovación tecnológica a nivel nacional e internacional;
- e) Fomentar la agilidad de la cadena de suministro, desarrollando tecnología que respalde la capacidad de aumento de la fabricación y la reducción del tiempo de entrega, especialmente, durante crisis y efectos de factores estresantes de las cadenas de suministro;
- f) Establecer e implementar mejores prácticas en procesos avanzados y capacitación de la fuerza laboral a través de la colaboración entre empresas líderes y proveedores;
- g) Fomentar la colaboración dentro de las cadenas de suministro a nivel nacional e internacional, promoviendo cooperaciones público-privadas para mejorar la adopción de tecnología y la seguridad en las cadenas de suministro de fabricación tecnológica, así como, generar confianza y transparencia entre los participantes en las cadenas de suministro;
- h) Difusión y protección de los resultados de la innovación de tecnología industrial y promoción de la transferencia y comercialización de tecnología;
- i) Crear y mantener el Registro Nacional de Empresas de Industrias de Innovación y Manufactura Tecnológicas; y,
- j) Cualquier otra que establezcan las leyes vigentes.

Ámbito de aplicación

Art. 5. Serán beneficiarios de la presente ley las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que desarrollen dentro del territorio nacional una nueva inversión en proyectos de innovación o manufacturas tecnológicas comprendidas en el artículo 6e de la presente ley.

Las inversiones realizadas con anterioridad a la entrada en vigencia de esta ley, así como las inversiones relacionadas con operaciones ya establecidas en el territorio o aquellas en régimen especial derivadas del incremento del patrimonio como resultado de procesos de fusión, absorción, o cualquier tipo de reestructuración operacional y administrativa de activos, quedan excluidas de los beneficios de la presente ley.

No podrán acogerse a la presente ley, las personas naturales o jurídicas que gocen de los beneficios incluidos en otros regímenes tributarios especiales, tales como, aquellos contemplados en la normativa que regula las Zonas Francas Industriales y de Comercialización y aquella que regula los Parques y Centros de Servicio Internacionales, entre otros.

Actividades incentivadas

Art. 6.- La presente ley será aplicable a las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que desarrollen actividades comerciales en sectores productivos relacionados, al menos, con uno de los siguientes rubros:

- a) Programación, gestión, mantenimiento, consultoría y análisis de sistemas informáticos o softwares;
- b) Desarrollo y comercialización de servicios de computación en la nube y de flujo de datos; inteligencia artificial, análisis masivo de datos; tecnología de registro distribuido; soluciones de ciberseguridad;
- c) Tecnologías basadas en la fabricación de piezas, materiales y equipos o instalaciones, ensamblaje, incluidas las plantas de manufactura para equipos tecnológicos o hardware, semiconductores, tecnología de las comunicaciones, robótica, nanotecnología, aeronaves y vehículos no tripulados;
- d) Ingeniería y tecnologías de sistemas necesarias para integrar tecnologías industriales básicas a cadenas productivas globales.

CAPÍTULO II INCENTIVOS FISCALES

Incentivos fiscales

Art. 7.- Los beneficiarios de la presente ley que cuenten con un Acuerdo de Calificación vigente emitido por el Ministerio de Economía podrán optar a los siguientes incentivos fiscales por el plazo de quince años contados a partir del día siguiente de la notificación de la emisión del Acuerdo de Calificación por el Ministerio de Economía:

- a) Exención total del Impuesto Sobre la Renta respecto de las actividades incentivadas;
- b) Exención de todo tipo de retenciones del Impuesto Sobre la Renta respecto de las actividades incentivadas;
- c) Exención total de impuestos municipales sobre el activo neto declarado por los beneficiarios;
- d) Exención del pago de la Ganancia de Capital, estipulada en los artículos 14 y 42 de la Ley de Impuesto sobre la Renta;

- e) Exención total del pago de los Derechos Arancelarios a la Importación e impuestos que graven la importación de los bienes, insumos, maquinarias, equipos y herramientas necesarios para el desarrollo de las actividades incentivadas.

Bienes objeto de exención

Art. 8.- La exención total de los Derechos Arancelarios a la Importación e impuestos que graven la importación de bienes indicada en el literal e) del artículo 7 de esta ley, es aplicable únicamente a los bienes que sean indispensables para la actividad beneficiada, siendo obligatorio que estén debidamente identificados por los beneficiarios como de uso exclusivo para la actividad en cuestión. De igual forma, la cantidad de bienes a importar debe ser proporcional a la capacidad instalada del beneficiario a través del cual se desarrollará la actividad incentivada. Ninguna exención regulada en esta ley será extensiva a la importación de armas de fuego, municiones, bienes para el consumo de directivos, socios o personal de la empresa, familiares de estos o empresas relacionadas, y bienes del activo corriente.

CAPÍTULO III BENEFICIARIOS

Requisitos para ser beneficiario

Art. 9.- Para ser beneficiarios de los incentivos fiscales establecidos en la presente ley, las personas interesadas deberán cumplir con los siguientes requisitos:

- a) Ser personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras;
- b) Estar registrado ante la autoridad tributaria salvadoreña, lo cual se acreditará con el Número de Identificación Tributaria del solicitante.
- c) Acreditar que sus actividades se encuentran comprendidas dentro de las establecidas en el artículo 6 de la presente ley y acreditar que corresponden a nuevas inversiones.
- d) Acuerdo de Calificación vigente emitido por el Ministerio de Economía.

El procedimiento de obtención y conservación del Acuerdo de Calificación será establecido en el reglamento de la presente ley.

Obligaciones de los beneficiarios

Art. 10.- Todo beneficiario titular de un Acuerdo de Calificación otorgado de acuerdo con la presente ley deberá cumplir con las siguientes obligaciones:

- a) Las establecidas en la presente ley y en el respectivo Acuerdo, durante el plazo estipulado;
- b) Cumplir con los permisos de operación y autorizaciones correspondientes al tipo de actividad productiva, comercio o servicios a realizar;
- c) Llevar registros contables separados para demostrar y comprobar fehacientemente el monto de las rentas sometidas a los incentivos fiscales establecidos en la presente ley. Por registro separado, debe entenderse aquellos libros de contabilidad, registros y documentación fidedigna que contengan únicamente la información económica de la actividad en cuestión. Dichos registros separados deben ajustarse también a las exigencias generales que sobre la materia disponen las normativas tributarias, leyes legales pertinentes y disposiciones específicas que la autoridad tributaria disponga para estos efectos;
- d) Conservar y mantener a disposición de la administración tributaria, en forma física o electrónica, todos los documentos y pruebas que acreditan el cumplimiento de las obligaciones tributarias respectivas, por el plazo estipulado en el inciso primero del artículo 147 del Código Tributario;
- e) Proporcionar la información que le sea solicitada por el Ministerio de Economía, en el ejercicio de las facultades que esta ley le confiere, para lo cual podrá requerir informes certificados por auditores calificados.

CAPÍTULO IV COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Sobre la promoción de acuerdos bilaterales

Art. 11.- El Presidente de la República o el Ministro de Relaciones Exteriores podrán, por recomendación, ya sea del Ministerio de Economía o de la Oficina de Promoción de Inversiones, celebrar acuerdos bilaterales con naciones avanzadas en materia de innovación y manufactura tecnológica, con el objeto de fomentar programas e inversiones conjuntas en dichas materias o la creación de programas o fondos conjuntos con dicho fin.

Sobre la promoción de acuerdos recíprocos

Art. 12.- El Presidente de la República o el Ministro de Relaciones Exteriores podrán celebrar acuerdos de cooperación con empresas multinacionales, con el fin de realizar inversiones conjuntas en investigación y desarrollo industrial en materia de innovación y manufactura de tecnología. El proyecto de inversión debe contar con el visto bueno o recomendación del Ministerio de Economía.

CAPÍTULO V INFRACCIONES Y SANCIONES

Infracciones

Art. 13.- Para efectos de esta ley, las infracciones se dividen en menos graves, graves y muy graves.

Se consideran infracciones muy graves las siguientes:

- a) Aplicar los incentivos fiscales y beneficios otorgados por la presente ley a actividades que no son las incentivadas por esta ley;
- b) Dar uso diferente al declarado a los bienes que hayan sido importados al amparo de los incentivos otorgados por la presente ley;
- c) Suministrar información falsa al Ministerio de Economía en su calidad de ente rector de la presente ley, a la autoridad tributaria o la aduanera durante la solicitud de calificación, emisión de Acuerdo u obtención de beneficios e incentivos fiscales.

Se consideran infracciones graves incumplir lo establecido en el artículo 10 de esta ley.

Se considera infracción menos grave negarse a comparecer sin causa justificada a los llamamientos que en legal forma les hagan las instituciones mencionadas en la presente ley. Además de las sanciones establecidas en la ley, se impondrá la responsabilidad penal o civil que corresponda.

Sanciones

Art. 14.- Sin perjuicio del pago de derechos e impuestos que se adeudasen, las infracciones establecidas en la presente ley serán sancionadas en sede administrativa por el Ministerio de Economía de la siguiente manera:

- a) La infracción menos grave se sancionará con multa entre 2 hasta 5 salarios mínimos mensuales del sector de comercio y servicios;
- b) La infracción grave se sancionará con multa entre 6 hasta 15 salarios mínimos mensuales del sector de comercio y servicios; y,
- c) La infracción muy grave se sancionará con una multa entre 15 hasta 20 salarios mínimos mensuales del sector de comercio y servicios.

Procedimiento sancionatorio

Art. 15.- Al tener conocimiento del incumplimiento de las obligaciones establecidas en esta ley, el Ministerio de Economía iniciará el procedimiento sancionatorio de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Procedimientos Administrativos. Si en

cualquier momento del procedimiento sancionatorio, el Ministerio de Economía considera que los hechos sobre los que instruye pueden ser constitutivos de ilícito penal, certificará la documentación y notificará oportunamente a la Fiscalía General de la República para que promueva y ejercite las acciones correspondientes.

CAPÍTULO VI DISPOSICIONES FINALES

Especialidad de la Ley

Art. 16.- La presente ley, por su naturaleza, tiene carácter especial y prevalecerá sobre cualquier otro ordenamiento legal que la contraríe, sea que se encuentre vigente al momento de entrar en vigencia el presente régimen, o que se emita con posterioridad.

La modificación o derogatoria de cualquiera de las disposiciones que contempla esta ley se deberá de realizar de forma expresa.

Mecanismo de evaluación de incentivos fiscales

Art. 17. El Ministerio de Economía deberá evaluar, luego de un plazo de tres años contados a partir de la fecha de entrada en vigencia de la presente ley, la efectividad de los incentivos fiscales establecidos en el artículo 7 para el cumplimiento de los fines u objetivos de esta.

Para dicho propósito, el Ministerio de Economía deberá:

1. En un plazo de seis meses contados a partir de la fecha de entrada en vigencia de la presente ley, elaborar y publicar una guía en la cual se establezcan indicadores de cumplimiento de los objetivos y propósitos esperados con el establecimiento de los incentivos fiscales indicados en el artículo 7 de esta ley.
2. Dentro del plazo de seis meses siguientes al cumplimiento del plazo de tres años contados a partir de la fecha entrada en vigencia de esta ley, elaborar y publicar una evaluación de desempeño de los objetivos y propósitos esperados con el establecimiento de los incentivos fiscales de esta ley, de acuerdo con la guía indicada en el literal anterior.

3. Si el resultado de dicha evaluación de desempeño es, a criterio del Ministerio de Economía, insatisfactoria, elaborar y presentar a la Asamblea Legislativa a través del Presidente de la República, una propuesta de reforma del presente decreto que contenga mejoras sobre los incentivos fiscales establecidos, pudiendo estos ser modificados, reducidos o reemplazados.
4. Cualquier enmienda introducida en virtud del presente artículo, en ningún caso afectará Acuerdos de Calificación debidamente otorgados por el Ministerio de Economía o cualquier otro derecho adquirido en virtud de la presente ley.

Reglamento de la ley

Art. 18.- El Presidente de la República emitirá el Reglamento General de la presente ley, así como aquellos reglamentos especiales que fueren necesarios, para viabilizar la correcta aplicación de la presente ley.

Aplicación supletoria del Código Tributario y Legislación Aduanera

Art. 19.- En todos los aspectos no contemplados en el presente régimen, se podrá recurrir a la aplicación supletoria del Código Tributario y demás leyes tributarias pertinentes, así como de la legislación aduanera, según el caso, a los efectos de regular estos eventos, y de este modo, mantener una coherente aplicación de lo dispuesto en esta ley, con la finalidad de que se pueda gozar de los beneficios que este régimen otorga. Cuando se trate de recurrir a la aplicación de la legislación aduanera, la Dirección General de Impuestos Internos, promoverá el pronunciamiento respectivo por parte de la Dirección General de Aduanas, con la finalidad de solventar alguna situación que requiera de este pronunciamiento.

Entrada en vigencia

Art. 20.- El presente decreto entrará en vigencia treinta días después de su publicación en el Diario Oficial.

DADO EN EL PALACIO AZUL DEL PALACIO LEGISLATIVO: San Salvador, a los...